VIII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki**
(nr 59)
z dnia 9 lutego 2017 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki (nr 59)

9 lutego 2017 r.

Komisja Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki, obradująca pod przewodnictwem posła **Ireneusza Rasia (PO)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– informację na temat podsumowania sezonu turystycznego 2016.

W posiedzeniu udział wzięli: **Joanna Jędrzejewska-Debortoli** dyrektor Departamentu Turystyki Ministerstwa Sportu i Turystyki wraz ze współpracownikami, **Bartłomiej Walas** p.o. prezesa Polskiej Organizacji Turystycznej, **Cezary Kasprowicz** wiceprezes Oddziału Mazowieckiego Polskiej Izby Turystyki, **Bogusław Gałązka** zastępca dyrektora Wydziału Analiz i Programowania Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Krzysztof Majer** i **Artur Zaniewski** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł Ireneusz Raś (PO):

Szanowni państwo, zgodnie z listą obecności stwierdzam kworum i otwieram posiedzenie Komisji. Witam serdecznie w imieniu posłów Komisji zaproszonych gości, szczególnie panią dyrektor Debortoli, która reprezentuje pana ministra Laska oraz pana prezesa Bartłomieja Walasa z Polskiej Organizacji Turystycznej. Witam naszego przyjaciela Bogusława Gałązkę oraz wszystkich, którzy będą uczestniczyli w dzisiejszych pracach.

Szanowni państwo, w dniu dzisiejszym odbędą się dwa posiedzenia Komisji. Na tym podsumujemy sezon turystyczny 2016. Oczywiście ma to swoją specyfikę. Ten rok turystyczny trochę inaczej się liczy – myślę że pani dyrektor o tym powie, dlaczego tak szybko możemy go podsumować. On trochę nachodzi na 2015 i kończy się z upływem 2016 roku.

Czy są uwagi odnośnie do porządku dziennego? Nie słyszę. Stwierdzam jego przyjęcie. Stwierdzam przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia, wobec braku zastrzeżeń.

Przystępujemy do jego realizacji. Bardzo proszę panią dyrektor Debortoli o informację.

Dyrektor Departamentu Turystyki Ministerstwa Sportu i Turystyki Joanna Jędrzejewska -Debortoli:

Panie przewodniczący, szanowni państwo, otrzymali państwo jeszcze w listopadzie ubiegłego roku informację podsumowującą sezon turystyczny, która została przygotowana przez ministerstwo. W momencie przygotowywania informacji nie było danych statystycznych za trzeci kwartał. Dlatego w styczniu przekazaliśmy Wysokiej Komisji ten materiał. Sezon letni 2016 był wyjątkowo korzystny dla polskiej turystyki. Odnotowano szczególne ożywienie w turystyce krajowej. Z pewnością wpływ na to miała aktualna sytuacja geopolityczna. Wiemy, że zainteresowanie turystów krajami arabskimi troszeczkę zmalało. Oczywiście, oprócz sytuacji geopolitycznej, trzeba również zwrócić uwagę na ważne wydarzenia i imprezy, które miały miejsce w ubiegłym roku.

W jakimś procencie zainteresowanie turystyką w Polsce wynikło z przeprowadzonej przez ministerstwo akcji pilotażowej „Polska – weekend za poł ceny". Na temat podsumowania tej akcji rozmawialiśmy podczas posiedzenia Komisji w ubiegłym roku. Teraz krótko ją przedstawię, ponieważ państwo otrzymali materiały ją obejmujące. Odbyła się w dniach 23-25 września ubiegłego roku. Do udziału zgłosiło się ponad 400 partnerów na terenie całego kraju. Współpracowaliśmy z 396 partnerami. Ponad 60 tys. osób skorzystało z produktów i usług turystycznych w obniżonych cenach, które były mniejsze u niektórych usługodawców do 50%.

Oczywiście, bardzo duży wpływ na wzmożenie ruchu turystycznego miały Światowe Dni Młodzieży, które odbyły się w Krakowie w dniach 26-31 lipca 2016. Jeszcze przed

nimi grupy młodzieżowe przyjeżdżały do Polski, odwiedzać rodziny. Procent ten był więc większy, gdyż większość przebywała na terenie kraju przez tydzień, ale niektórzy dłużej. Ministerstwo pomogło w utworzeniu Szlaku Miłosierdzia Bożego. Wsparcie w ramach dotacji wyniosło 127 tys. zł. Oczywiście, odbył się również Bieg Miłosierdzia Bożego. Dostał honorowy patronat pana ministra Witolda Bańki. Bieg został dofinansowany kwotą 70 tys. zł. Współuczestniczyliśmy w tworzeniu infolinii turystycznej. Wydrukowaliśmy ponad 500 tys. wizytówek infolinii turystycznej, na których znajdowały się również telefony alarmowe. W razie potrzeby turysta mógł zadzwonić pod odpowiedni numer i otrzymać informacje lub opiekę.

Co się działo poza tym? Jeśli chodzi o działalność biur podróży, to w ubiegłym roku otrzymaliśmy informację o niewypłacalności pięciu z nich. Mogą państwo zobaczyć na slajdzie i w prezentacji, że we wszystkich tych przypadkach uruchomione zostały procedury zbierania roszczeń klientów, których imprezy turystyczne nie zostały zrealizowane. Tylko w przypadku jednego biura zostały uruchomione środki z umowy gwarancji ubezpieczeniowej. To było biuro BBJ Sport spółka z o.o.

Pracowaliśmy również z myślą o poprawie polskiego prawa w dziedzinie turystycznej. W dniu 15 lipca opublikowane zostało rozporządzenie MSiT zmieniające rozporządzenie w sprawie obiektów hotelarskich i innych obiektów, w których są świadczone usługi hotelarskie.

Mam dla państwa bardzo ciekawe informacje. W dniu 25 sierpnia ubiegłego roku opublikowano ustawę o zmianie ustawy o usługach turystycznych oraz o zmianie ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych. Tę ustawę w skrócie nazywamy TFG. Dla branży to łatwiejsze. Jednocześnie prowadzony był proces legislacyjny czterech rozporządzeń wynikających z powyższej ustawy. Rozporządzenia weszły w życie 26 listopada.

Jeśli chodzi o dane statystyczne, wszędzie odnotowaliśmy wzrosty. Liczba przyjazdów ogółem wyniosła ponad 22 mln, co stanowi w porównaniu do trzeciego kwartału 2015 roku wzrost o prawie 2%. Najwięcej gości przyjechało do nas z Niemiec – prawie 9 mln – następnie z Czech i Ukrainy. Jeśli chodzi o liczbę przyjazdów turystów, to wyniosła ona 5,4 mln, co stanowi ponad 8% więcej niż w trzecim kwartale 2015 roku. Podobnie jak w przyjazdach ogółem, najczęściej odwiedzali nas turyści z Niemiec, Ukrainy i Wielkiej Brytanii. Bardziej szczegółowe informacje, wraz z ujęciem tabelarycznym, znajdą państwo w informacjach. Co czwarty przyjazd do Polski to podróż turystyczna, kwalifikowana jako podróż z co najmniej jednym noclegiem. Głównym celem wszystkich przyjazdów gości do Polski były odwiedziny u rodziny, u znajomych oraz turystyka.

Jeśli chodzi o wielkość i strukturę wydatków turystów, to przeciętne wydatki wyniosły ponad 2 tys. zł, co również stanowi o 10% więcej niż w trzecim kwartale 2015 roku. Najwięcej w Polsce wydają turyści z krajów zamorskich – to prawie 7 tys. zł oraz podróżujący w celach zdrowotnych – 2600 zł. Najmniej wydają turyści z Ukrainy i Czech oraz podróżujący w celach tranzytowych. Prawie połowę wydatków turyści przeznaczali na zakupy na własne potrzeby.

Jeśli chodzi o uczestnictwo Polaków w wyjazdach turystycznych, to mamy dane z trzeciego kwartału 2016 roku, że w co najmniej jednym wyjeździe turystycznym uczestniczyło ponad 62% mieszkańców Polski. W odniesieniu do trzeciego kwartału uczestnictwo wzrosło o 23,3%. Najwięcej osób wzięło udział w wyjazdach krajowych – długookresowych. Stanowi to około 30% respondentów. Co czwarta osoba uczestniczyła w wyjeździe krótkim, a co ósma w wyjeździe zagranicznym. Jeśli chodzi o wyjazdy krajowe i zagraniczne, Polacy w ubiegłym roku wzięli udział w 18 mln podróży krajowych. Odnotowaliśmy wzrost o 13% w porównaniu do trzeciego kwartału 2015 roku. Jeśli chodzi o podróże długookresowe, było ich więcej – 9,7 mln, a 8,3 mln podróży krótkookresowych. Najczęściej wybieranym kierunkiem podróży krajowych były polskie miasta.

Jeśli chodzi o liczbę podróży zagranicznych, to ona również się zwiększyła. W ubiegłym roku wzrosła do 4,3 mln, co stanowi o 2,6% więcej niż w trzecim kwartale 2015 roku. Główne kierunki wyjazdów – tak jak turyści z Niemiec najczęściej odwiedzali Polskę – turyści z Polski najczęściej odwiedzali Niemcy. Następnie plasują się: Chorwacja, Grecja i Włochy. Celem podróży zagranicznej w 67% była turystyka i wypoczynek.

To dane statystyczne w skrócie. Więcej szczegółowych informacji znajdą państwo w przekazanych drukach. Pozostaje mi mieć nadzieję, wraz z całym ministerstwem, że ten rok również będzie owocny. Co prawda nie odbędą się Światowe Dni Młodzieży, ale odnotujemy szereg bardzo ciekawych imprez turystycznych, również o charakterze sportowym, jak Światowe Igrzyska Sportów Nieolimpijskich we Wrocławiu, Przystanek Woodstock – na których spodziewamy się dużej liczby turystów. Organizatorzy mówią o około 300 tys. osób. Festiwal Kinetycznej Sztuki Światła odbędzie się w Łodzi w październiku. Z niecierpliwością czekamy na różne ciekawe wydarzenia. Mamy nadzieję, że sezon będzie niezwykle udany.

Przewodniczący poseł Ireneusz Raś (PO):

Są jeszcze mistrzostwa Europy w siatkówce i w piłce nożnej U21. To w sumie może dać jakiś efekt, może nie taki jak Światowe Dni Młodzieży, bo to było bardzo masowe wydarzenie, co można zauważyć po liczbie wizytówek, jakie musiała wydrukować pani dyrektor. Oby były takie okoliczności. Otwieram dyskusję. Bardzo proszę, pan poseł Kozłowski.

Poseł Jerzy Kozłowski (Kukiz15):

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, mam pytanie. Czy w tej analizie, jeśli chodzi o turystykę przyjazdową, uwzględniono – ile osób z grupy nazywanej ogólnie turystami stanowią ludzie odwiedzający rodziny? Mam na myśli Polaków, którzy w ramach wielkiej imigracji wyjechali do Wielkiej Brytanii i Niemiec. Czy mamy informacje o tym, czy to są odwiedziny rodzin, czy też są to turyści, którzy nie mają polskiego obywatelstwa?

Przewodniczący poseł Ireneusz Raś (PO):

Czy ktoś jeszcze? Bardzo proszę, pan poseł Jakub Rutnicki.

Poseł Jakub Rutnicki (PO):

Dziękuję bardzo. W nawiązaniu do wypowiedzi mojego przedmówcy pragnę zapytać – jaka jest definicja turysty. Było mowa o 8,3 mln odwiedzających, a 5,4 mln turystów. Z czego to wynika? Chodzi o czas pobytu, wykorzystanie hoteli? Jak to państwo mierzą?

Przewodniczący poseł Ireneusz Raś (PO):

Pan poseł Korol. Bardzo proszę.

Poseł Adam Korol (PO):

Pragnę zapytać, czy mamy dane – ile z tych 5 mln turystów – tam było zaznaczone, że turystą jest osoba, która przebywa w Polsce przynajmniej z jednym noclegiem – zatrzymuje się na dłużej? Czy ta grupa zatrzymujących się na jeden dzień jest największa? Domyślam się, że tak, ale jak jest później z długością pobytu w Polsce? Dziękuję.

Przewodniczący poseł Ireneusz Raś (PO):

Zadam pytanie techniczne. Do państwa i do nas złożona została petycja Polskiej Izby Turystyki Młodzieżowej. Przy rozporządzeniu dotyczącym Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego nie przewidzieliśmy specyfiki wyjazdów dzieci, które wyjeżdżają za granicę. Wycieczki są organizowane są przez biura turystyczne, które muszą odprowadzać 10 zł od wyjazdu. Nieraz ten wyjazd jest jednodniowy i kosztuje 100 zł. Izba wskazuje, że to może być nawet 10% kosztów wyjazdu. Trzeba to zweryfikować. Proponują rozważenie jednozłotowego ubezpieczenia dzieci w takich przypadkach, aby jakoś to rozgraniczyć. Czy państwo to analizowali? Jaka powinna być odpowiedź? Jeśli nie dziś, to proszę o analizę na piśmie i odesłanie nam takiej informacji. Pewnie uwagi Polskiej Izby Turystyki Młodzieżowej państwo już mają i analizują. Dobrze byłoby skorygować to jak najszybciej, aby rodziny i dzieci nie ponosiły absurdalnych kosztów. Dziękuję.

Głos zabierze jeszcze pani poseł Niemczyk. Proszę bardzo.

Poseł Małgorzata Niemczyk (PO):

Panie przewodniczący, szanowni państwo, chciałabym uzyskać informację – w opracowaniu tego nie dostrzegłam – jak rozkłada się turystyka zagraniczna na terenie Polski, w podziale na województwa, na miasta – większe, mniejsze i średnie. Czy dysponują państwo taką informacją, która dotyczy regionów? Często, gdy chodzimy na posiedzenia

dotyczące turystyki regionalnej widzimy jak ona rośnie. Czy mamy zbiorcze zestawienie? Dziękuję.

Przewodniczący poseł Ireneusz Raś (PO):

Dziękuję bardzo. Pan Gałązka. Bardzo proszę.

Zastępca dyrektora Wydziału Analiz i Programowania Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych Bogusław Gałązka:

Czy mamy wiedzę na temat udziału osób niepełnosprawnych w pobytach turystycznych w Polsce?

Przewodniczący poseł Ireneusz Raś (PO):

Dziękuję. Bardzo proszę, pani dyrektor.

Dyrektor departamentu MSiT Joanna Jędrzejewska-Debortoli:

Panie przewodniczący, szanowni państwo, jeśli coś mi umknie, proszę o podpowiedź, bo pytań było kilka. Jeśli chodzi o analizę Polaków z polskim obywatelstwem lub nie, to w badaniach ankietowych takiego zapytania nie było. Wróciłam do jednego ze slajdów. Wiemy, że podróży długookresowych było więcej, opierając się na badaniach.

Wracając do pytania o definicję turysty – rzeczywiście, jak pan poseł raczył zauważyć, są to odwiedzający z jednym noclegiem. Jeśli chodzi o Polską Izbę Turystyki Młodzieżowej, to takie zapytanie do nas wpłynęło. Muszę przyznać, że podczas konsultacji publicznych PITM nie wniosła żadnych uwag do naszych rozporządzeń. To sprawa dla nas świeża. W momencie, gdy jest na to czas, wtedy bardzo zależy nam, aby branża turystyczna brała udział w tworzeniu prawa, aby to nie działo się, gdy rozporządzenia już wejdą w życie. Oczywiście pracujemy. Do konsultacji publicznych trafił projekt dotyczący zmiany ustawy o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych. Czas na składanie uwag przez takie podmioty wyznaczyliśmy do 16 lutego. Po wejściu w życie, mamy nadzieję, że bardzo sprawnie to pójdzie, pojawią się nowe rozporządzenia. Wtedy również będzie czas na składanie uwag i propozycji zmieniających je. Przy tworzeniu rozporządzeń i wszystkich aktów prawnych spotykamy się z branżą.

Z PITM planujemy się spotkać wkrótce, wraz z panem ministrem, i będziemy o tym rozmawiali. Nie chcieliśmy wykluczać jakiegokolwiek segmentu. Zarówno młodzież, jak i dorośli, wszyscy w naszym mniemaniu muszą być zabezpieczeni. Jeśli coś się wydarzy, biura podróży ogłoszą niewypłacalność, chcemy mieć pewność, że klienci bezpiecznie do kraju wrócą, niezależnie od tego czy są dziećmi, czy dorosłymi. Oczywiście, jesteśmy otwarci na wszystkie uwagi i sugestie. Zapraszam do współpracy. Jeśli pan przewodniczący pozwoli, głos zabierze legislator z mojego departamentu, pan Sławomir Skrzydlewski.

Główny specjalista do spraw legislacji w departamencie MSiT Sławomir Skrzydlewski:

Sławomir Skrzydlewski – główny specjalista do spraw legislacji w Ministerstwie Sportu i Turystyki w Departamencie Turystyki. Od razu powiem, dlaczego nie mogliśmy określić innej stawki dla turystyki szkolnej lub młodzieżowej. Wynikało to z delegacji ustawowej do wydania tego rozporządzenia. W art. 10f ust. 3 stwierdzają one, że minister właściwy do spraw turystyki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw instytucji finansowych i zasięgnięciu opinii Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego, określi w drodze rozporządzenia wysokość składki na fundusz, uwzględniając miejsce realizacji imprezy i rodzaj zapewnianego środka transportu, na potrzeby finansowe funduszu. W związku z tym, to były jedyne przesłanki, które mogły być brane pod uwagę przy określaniu wysokości sum. Niestety nie było przesłanki, która dotyczyłaby organizacji imprezy dla dzieci lub młodzieży.

Przewodniczący poseł Ireneusz Raś (PO):

Rozumiem, czyli musi być zmiana delegacji ustawowej…

Główny specjalista do spraw legislacji w departamencie MSiT Sławomir Skrzydlewski:

Tak. Niestety, gdybyśmy chcieli wprowadzić taką modyfikację…

Przewodniczący poseł Ireneusz Raś (PO):

To podejmiemy taką próbę, aby mieli państwo możliwość takiej korekty. To jest zmiana punktowa. Myślę, że prezydium się nad tym pochyli. To jest pewna możliwość.

Główny specjalista do spraw legislacji w departamencie MSiT Sławomir Skrzydlewski:

Jeszcze jedno – określając wysokość stawek chcieliśmy wprowadzić jak najprostszy system. Dlatego są stawki kwotowe, a nie uzależnione, jak mówił pan prezes Szpecht z PITM, od ceny imprezy. Gdybyśmy zrobili to w ten sposób, dałoby to pewne pole do manipulacji ceną imprezy, a po drugie, utrudniłoby ściągalność stawek, bo trzeba byłoby sprawdzać każdą imprezę, czy określony procent od jej ceny jest odprowadzany.

Wprowadzenie systemu 0 zł dla imprez w kraju i krajach ościennych wydaje się już bardzo preferencyjne dla turystyki młodzieżowej. Zwykle młodzież nie wyjeżdża dalej, niż do krajów sąsiadujących z Polską. W ramach konsultacji publicznej Polska Izba Turystyki zarzucała nam, że niesprawiedliwie uprzywilejowaliśmy całą grupę organizatorów, którzy w ogóle nie muszą płacić składek. Pozostałe stawki to: 10 zł dla turystyki autokarowej, 13 zł w przypadku samolotowej, z wyłączeniem czarterów i 15 zł dla czarterów. Wydawało się nam, że to prosty system, który umożliwi funkcjonowanie i ściągalność składek Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego.

Przewodniczący poseł Ireneusz Raś (PO):

Dziękuje bardzo. Czy są jeszcze jakieś pytania? Bardzo proszę, pan poseł Kozłowski.

Poseł Jerzy Kozłowski (Kukiz15):

Chciałbym prosić o uzupełnienie odpowiedzi jeśli chodzi o statystyki. Nie wiem czy dobrze zrozumiałem. Czy można pokusić się o pogląd, że duży udział we wzroście przyjazdów turystycznych do Polski ma polska emigracja? Nie przyjeżdżają do nas masowo turyści zachęceni naszymi działaniami w zakresie odwiedzin kraju, ale są to osoby masowo odwiedzające rodziny, gdyż kilka lat temu wyjechali w celach zarobkowych do Wielkiej Brytanii i Niemiec? Czy można się pokusić o takie sformułowanie, czy też pani przedstawi sprostowanie?

Przewodniczący poseł Ireneusz Raś (PO):

Bardzo proszę, pani dyrektor.

Dyrektor departamentu MSiT Joanna Jędrzejewska-Debortoli:

Szanowny panie pośle, nie możemy wykluczyć, jeśli chodzi o wszystkie przyjazdy, że również są to osoby odwiedzające rodziny i przyjaciół oraz znajomych. Turyści zostali z tej grupy wyłuskani. Podawałam ich liczbę, zaraz przedstawię slajd – 5,4 mln osób. To więcej o ponad 8% niż w trzecim kwartale 2015 roku.

Jeśli pan przewodniczący pozwoli, spróbuję odpowiedzieć pani poseł. Jeśli chodzi o badania we wszystkich województwach, problem polega na tym, że stosują one różną metodologię i trudno nam zebrać wyniki. Pracujemy nad tym, aby rozwiązać ten problem. Chcemy pokusić się o to, aby województwa wraz z MSiT wypracowały wspólną metodologię badań, aby można było je porównywać. Na chwilę obecną Główny Urząd Statystyczny przygotowuje dla nas badania, które dotyczą całej Polski. W informacji na stronie czwartej podana jest szersza informacja, jeśli chodzi o grupę krajów i przyjazdy cudzoziemców do Polski. Mamy porównanie trzeciego kwartału 2015 i 2016 roku i odnotowane zmiany. Dziękuję bardzo.

Poseł Małgorzata Niemczyk (PO):

Chodzi mi o to, jak to wygląda na terenie Polski. Myślę, że nawet jeśli te statystyki prowadzone są różnie w poszczególnych województwach, jeśli stosują od lat tę samą metodologię, ich zebranie da nam pogląd na sytuację. Mamy świadomość, że nie można ich porównywać, gdyż stosuje się różną metodologię. Wypracowanie tej samej metodologii dla wszystkich województw byłoby wskazane.

Przewodniczący poseł Ireneusz Raś (PO):

Dziękuję bardzo. Czy pani dyrektor chciała coś jeszcze dodać?

Dyrektor departamentu MSiT Joanna Jędrzejewska-Debortoli:

Tak. Możemy oczywiście wystąpić do województw o te dane. Z pewnością GUS współpracował z województwami przy tworzeniu i zbieraniu danych. Możemy poprosić o informację porównawczą z trzeciego kwartału lub z całego roku i zobaczymy, jak przygotowywane są badania.

Przewodniczący poseł Ireneusz Raś (PO):

A niepełnosprawni, bo było pytanie, czy mamy statystyki w tym zakresie?

Dyrektor departamentu MSiT Joanna Jędrzejewska-Debortoli:

Niestety nie było takiego badania.

Przewodniczący poseł Ireneusz Raś (PO):

Proszę rozważyć, czy nie warto tego uwzględnić. Być może jest to związane z turystyką zdrowotną. Może to jakaś nisza, która się pojawi.

Dziękuję bardzo. Dziękuję pani dyrektor, panu prezesowi. Jeśli nie ma innych pytań, zamykam posiedzenie Komisji.